

**Uchwała Nr SO – 0957/36/1/Ka/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 grudnia 2019 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2020 – 2028.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Teresa Marczak

Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz.2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2020 - 2028

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt II uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2028 Gminy Ostrów Wielkopolski został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2019 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 rok.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2020 - 2028 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest spełniona.
5. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy Finansowej na lata 2020 - 2028 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych
6. Załącznik nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Z wykazu przedsięwzięć wynika, że przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych przedsięwzięć, jak również wprowadzono nowe zadanie.

## II. Inne uwagi:

1. W § 3 ust. 2 w zdaniu drugim postanowiono, że „W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż upoważnienie winno jednoznacznie określać czy dotyczy ono ww. umów.

Nadto Skład Orzekający zauważa, iż w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano umów zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Zatem upoważnienie w tym zakresie jest bezprzedmiotowe.

2. W § 3 ust. 3 projektu uchwały postanowiono, że „Upoważnia się Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski do dokonywania zmian limitów zobowiązań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (.....).

Natomiast zgodnie z art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jst może upoważnić zarząd jst do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 (.....). Zatem upoważnienie sformułowane w § 3 pkt 3 projektu uchwały nie obejmuje upoważnienia do zmiany kwot wydatków na ww. przedsięwzięcia, a tym samym jest niezgodne z wyżej wskazanym przepisem art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W załączniku Nr 1 w odniesieniu do roku 2020 w poz. 5.1.1 i w poz. 5.1.1.1 wykazano wyłączenie ze spłat określone w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.700.000 zł. Natomiast z projektu budżetu nie wynika, iż gmina planuje spłaty w ww. wysokości, które uprawniałyby ją do wyłączenia w kwocie 2.700.000 zł. Zatem ww. wyłączenie jest nieuprawnione.

4. W załączniku nr 2 dot. przedsięwzięć w części 1.3.1 dot. wydatków bieżących jak również w części 1.3.2 dot. wydatków majątkowych stwierdzono rozbieżności z obecnie obowiązującą uchwałą w sprawie WPF wg stanu na dzień 2019-11-19, w zakresie okresu realizacji jak i limitów wydatków na lata 2020, 2021 oraz 2023. Powyższe rozbieżności dotyczyły następujących zadań:

- „Dowóz uczniów - Zapewnienie bezpieczeństwa dzieci uczęszczających do szkół”;
- „Karta Dużej Rodziny Gminy Ostrów Wielkopolski - polityka prorodzinna Gminy Ostrów Wielkopolski”;
- „Organizacja systemu gospodarowania odpadami - odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy”;
- „Program profilaktyki nowotworów skóry w Aglomeracji Kalisko-Ostrowskiej”;
- „Program zapobiegania i wykrywania zakażeń HBV i HCV na terenie Aglomeracji Kalisko-Ostrowskiej”;
- „Dotacja z budżetu dla mieszkańców na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków”;
- „Dotacja z budżetu dla mieszkańców na dofinansowanie wymiany kotłów węglowych na ekologiczne”;
- „Michałków - budowa świetlicy”;
- „Topola Mała - budowa oświetlenia ul. Spokojna”;
- „Zacharzew - budowa świetlicy”.

Ponadto nie ujęto zadania majątkowego pn.: „Wymiana oświetlenia ulicznego” okres realizacji w latach 2020-2021 planowanego w Wieloletnie Prognozie Finansowej” na lata 2019 - 2026 wg

stanu na dzień 2019-11-19. Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 231 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach do projektu Wieloletnie Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2028 nie odniesiono się do powyższego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

